



## **ОДИТЕН ДОКЛАД**

**№ 0400008212**

**за извършен одит на финансовата дейност и управлението на предоставеното  
имущество на Политическа партия Партия на зелените за периода  
от 01.01.2011 г. до 31.12.2011 г.**

**2012 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е издаден с Разпореждане № 252 от  
14.12.2012 г. на председателя на Сметната палата

## СЪДЪРЖАНИЕ

Част първа Резюме	3
Част втора Въведение	4
I. Основание за извършване на одита	4
II. Одитиран обект	4
III. Одитиран период	4
IV. Кратка информация за одитирания обект	4
V. Цели на одита	4
VI. Обхват на одита	5
VII. Критерии за оценка	5
Част трета Констатации	5
I. Съответствие на финансовата дейност на политическата партия с нормативните изисквания	5
1. Изготвяне и представяне на годишния финансов отчет за 2011 г. в Сметната палата	5
2. Организация и функциониране на счетоводната система	6
3. Забрана за извършване на стопанска дейност и учредяване и участие в търговски дружества и кооперации	6
II. Законосъобразност на набраните приходи и извършените разходи от политическата партия	6
III. Управление на предоставеното под наем имущество – държавна и/или общинска собственост	8
IV. Създаване и поддържане на публичен регистър на интернет страницата на политическата партия.	8
Част четвърта Заклучение	8
Част пета Препоръки	9

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ГФО	Годишен финансов отчет
КС	Контролен съвет
ЗПП	Закон за политическите партии
ЗСч	Закон за счетоводството
ПП	Политическа партия

## **Част първа РЕЗЮМЕ**

В съответствие с Програмата за одитната дейност за 2012 г. и на основание Заповед № ОД-04-082 от 04.05.2012 г. на г-н Валери Апостолов, заместник - председател на Сметната палата е извършен одит на финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на ПП Партия на зелените за периода от 01.01.2011 г. до 31.12.2011 г.

Целта на одита е да се оцени финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на политическата партия в съответствие с изискванията на Закона за политическите партии и Закона за счетоводството и да се осигури публичност и прозрачност на приходите и разходите на партията.

Обхвата на одитната задача включва проверка и оценка на: изготвянето на Годишния финансов отчет за 2011 г. и представянето му пред Сметната палата в съответствие с изискванията на Закона за политическите партии; набирането на приходи и извършването на разходи, съобразно нормативно регламентирания ред; организацията и функционирането на счетоводната система, съгласно изискванията на Закона за счетоводството и създаване и поддържане на публичен регистър от ПП Партия на зелените, съгласно изискванията на чл. 29, ал. 2 от Закона за политическите партии.

Основните констатации от извършения одит са:

Годишният финансов отчет на ПП Партия на зелените, с приложенията и декларациите към него е представен на хартиен и електронен носител в Сметната палата, в законоустановения срок определен в чл. 34, ал. 4 от ЗПП. Отчетът е изготвен при спазване на формата, съдържанието и начин на представянето му в Сметната палата.

Набраните приходи и извършените разходи от ПП са документално обосновани и са осчетоводени по съответните счетоводни сметки от Индивидуалния сметкоплан при спазване на Счетоводната политика на партията. Спазен е принципа за текущо начисляване към момента на възникването на прихода и разхода, включени са във финансовия отчет за периода, за който се отнася съответния приход/разход, съгласно изискванията на ЗСч (чл. 4, ал. 1, т. 1).

Счетоводната система осигурява синхронизирано осъществяване на систематично (синтетично и аналитично) счетоводно отчитане и хронологично регистриране на счетоводните операции, съответстващо на извършването им, съгласно изискванията на ЗСч.

Реализираните приходи са в съответствие със изискванията на чл. 23, ал. 1 от Закона за политическите партии. Извършените разходи са за осигуряване работата на партийните структури и за подготовка и участие в местните избори през 2011 г. и са в съответствие с изискванията на чл. 29, ал. 1 от Закона за политическите партии.

Публичният регистър на ПП Партия на зелените не съдържа определената със ЗПП информация за ГФО и отчета за предизборната кампания, с което не е осигурена пълна прозрачност на финансовата й дейност. За подобряване организацията за поддържане на актуална информация в публичния регистър на председателя на партията е дадена препоръка в Част пета от одитния доклад.

Конкретните констатации са отразени в съответните раздели на Част трета Констатации от одитния доклад.

## **Част втора**

### **ВЪВЕДЕНИЕ**

#### **I. Основание за извършване на одита**

Одитът се осъществява на основание чл. 5, ал. 1, т. 4 и чл. 6, ал. 2, т. 10 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 268 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2012 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-082 от 04.05.2012 г. на Валери Апостолов, заместник – председател на Сметната палата.

#### **II. Одитиран обект**

Обект на одита е финансовата дейност, приходите, разходите и управлението на предоставеното имущество на ПП Партия на зелените

#### **III. Одитиран период**

Одитираният период е от 01.01.2011 г. до 31.12.2011 г.

#### **IV. Кратка информация за одитирания обект**

Съгласно Закона за политическите партии, Политическа партия (ПП) Партия на зелените е регистрирана в регистъра на политическите партии на Софийски градски съд с Решение по фирмено дело № 114/2001 от 31.01.2001 г.

ПП Партия на зелените е със седалище и адрес на управление гр. София, район Триадица, площад „Македония” № 1.

От деня на вписването ѝ в регистъра в Софийски градски съд ПП Партия на зелените придобива качеството на юридическо лице, което се представлява от Валентин Симеонов Симов. Председателят ръководи дейността и представлява партията пред всички юридически и физически лица. При отсъствие се замества от председателя на Политическия съвет, а при невъзможност от изпълнителния секретар. В периода между заседанията на Изпълнителния съвет освен в рамките на своите правомощия председателят на партията, председателят на политическия съвет и изпълнителният секретар заедно осъществяват оперативното ръководство на партията.

Основният документ, на който се подчинява организацията и дейността на ПП Партия на зелените е нейния Устав.

Основна структурна единица на ПП Партия на зелените са партийните организации създадени на териториален принцип и по местоживеене. На територията на дадено населено място, група населени места или район може да се образуват една или няколко партийни организации, като всяка от тях се утвърждава от Изпълнителния съвет, който определя района ѝ на действие.

Националните органи на партията са: Конгрес, Политически съвет и Изпълнителен съвет.

Национален контролен орган на партията е Контролният съвет, като членовете му се избират пряко от конгреса. Той следи за правомерното осъществяване на финансовата дейност на партията, спазването на Устава и изпълнението на взетите решения.

#### **V. Цели на одита**

Целите на одита са:

1. Да се анализира и оцени финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на политическата партия в съответствие с изискванията на Закона за политическите партии и Закона за счетоводството.

2. Да се осигури публичност и прозрачност на приходите и разходите на политическата партия.

#### **VI. Обхват на одита**

Одитната задача обхвана проверка и оценка на:

1. изготвяне на Годишния финансов отчет за 2011 г. и представянето му пред Сметната палата в съответствие с изискванията на Закона за политическите партии (ЗПП);

2. набраните приходи и извършените разходи, съобразно нормативно регламентирания ред;

Ограничение в обхвата – набраните приходи и извършените разходи за изборите се оценяват в одитите по Изборния кодекс. В одита на финансовата дейност на ПП Партия на зелените тези приходи и разходи се проверяват от гледна точка на счетоводното им отчитане и отражението им в отчета за приходите и разходите.

3. организацията и функционирането на счетоводната система съгласно изискванията на Закона за счетоводството (ЗСч);

4. създаване и поддържане на публичен регистър от ПП Партия на зелените, съгласно изискванията чл. 29, ал. 2 от Закона за политическите партии.

#### **VII. Критерии за оценка**

При одита на финансовата дейност и управлението на предоставеното имущество на ПП Партия на зелените са използвани следните критерии за оценка:

1. съответствие на формата и съдържанието на Годишния финансов отчет (ГФО) за 2011 г. с изискванията на ЗСч и Националните стандарти за финансови отчети за малки и средни предприятия;

2. представяне на Годишния финансов отчет за 2011 г. в законоустановения срок;

3. съответствие на формираните приходи и извършените разходи от ПП Партия на зелените и счетоводното им отчитане, съгласно Закона за политическите партии и ЗСч;

4. спазване на изискванията, регламентиранни в чл. 29, ал. 2 от ЗПП, за създаване и поддържане на публичен регистър от ПП Партия на зелените и съответствието му с регистъра по чл. 158, ал. 1 от Изборния кодекс.

#### **Част трета**

#### **КОНСТАТАЦИИ**

**I. Съответствие на финансовата дейност на политическата партия с нормативните изисквания**

**1. Изготвяне и представяне на годишния финансов отчет за 2011 г. в Сметната палата**

Годишният финансов отчет на ПП Партия на зелените, с приложенията и декларациите към него е представен на хартиен и електронен носител пред Сметната палата, вх. № 48-00-768 от 23.03.2012 г., в законоустановения срок определен в чл. 34, ал. 4 от ЗПП. Отчетът е изготвен при спазване на формата, съдържанието и начина на представянето му в Сметната палата.

Отчетът е съставен от лице, което отговаря на законовите изисквания и е подписан от съставителя и от председателя на ПП Партия на зелените, с което са спазени разпоредбите на чл. 34 и чл. 35 от Закона за счетоводството.

*Годишният финансов отчет на ПП Партия на зелените е изготвен и представен пред Сметната палата в съответствие с изискванията определени в чл. 34 от ЗПП при спазване разпоредбите на чл. 34 и чл. 35 от ЗСч.*

## **2. Организация и функциониране на счетоводната система**

Счетоводната политика на ПП Партия на зелените е съвкупност от принципи, правила, бази и процедури за отчитане на финансовата дейност на партията. Тя е в съответствие с принципите и изискванията на отчетността определени в ЗСч и Националните стандарти за финансови отчети за малки и средни предприятия. Прилаганият Индивидуален сметкоплан е съобразен със спецификата на дейността, като са предвидени синтетични и аналитични счетоводни сметки за текущото отразяване на стопанските операции.

ПП Партия на зелените текущо отчита приходите от дейността си по видове<sup>1</sup>. Текущо се отчитат и разходите за дейностите по икономически елементи, а след това се отнасят по функционалното им предназначение с цел определяне размера на разходите по направления и дейности.

Със заповед на председателя на партията е определена комисия за извършване на инвентаризация за 2011 г. на активите и пасивите на ПП Партия на зелените. Не са констатирани липси и/или излишъци при инвентаризацията.<sup>2</sup>

Спазени са разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗСч.

*Счетоводната система осигурява синхронизирано осъществяване на систематично (синтетично и аналитично) счетоводно отчитане и хронологично регистриране на счетоводните операции, съответстващо на извършването им, съгласно изискванията на ЗСч.*

## **3. Забрана за извършване на стопанска дейност и учредяване и участие в търговски дружества и кооперации**

В Годишния финансов отчет за 2011 г. не са отразени дългосрочни финансови активи – дялове, участия в търговски дружества и кооперации.

При проверките на предоставената документация от ПП Партия на зелените не са установени основания за счетоводни записвания на дялове и участия в търговски дружества, както и на приходи от стопанска дейност.<sup>3</sup>

*При осъществяване на дейността си ПП Партия на зелените е спазила разпоредбите на чл. 22 от ЗПП относно забраните за извършване на нерегламентирана от закона стопанска дейност и за учредяване и участия в търговски дружества и кооперации.*

## **II. Законосъобразност на набраните приходи и извършените разходи от политическата партия**

Набирането на приходи и извършването на разходи се осъществява по ред определен в Глава пета Администрация, имущество и финанси на Устава на ПП Партия на зелените.

Разходите на партийните организации се планират и извършват с решение на събрание на съответната организация.

За всяка календарна година Изпълнителният съвет утвърждава бюджет на партията и приема отчет за изпълнението му. Общопартийните разходи и имущество се управляват от председателя на партията в съответствие с решенията на Изпълнителния

<sup>1</sup> Членски внос, дарения и други

<sup>2</sup> Одитни доказателства № 1 и № 2

<sup>3</sup> Одитно доказателство № 3, и № 2

съвет при спазване на ЗПП и Закона за счетоводството. При осъществения контрол от Контролния съвет върху финансовата дейност и отчетността на партията е констатирано, че разходите са законосъобразни и са отразени в отчетите на партията при спазване на счетоводните стандарти.<sup>4</sup>

В ПП контролът по набирането и разходването на средства се осъществява от Контролен съвет (КС), който се отчета пред Конгреса.

*Със създадената организация за контрол са осигурени условия за спазване изискванията на ЗПП за законосъобразно набиране на приходи и извършване на разходи.*

### **1. Приходи, в т.ч. набрани приходи за предизборните кампании за изборите през 2011 г.**

Общият размер на отчетените приходи през 2011 г. е 1410 лв. На 01.01.2011 г. касовата наличност е в размер на 16 000 лв.

Постъпилите приходи са от дарения от две физически, едното е дарило средства в размер на 950 лв., а другото – 460 лв. Средствата са предоставени на партията по банков път. Даренията са документално обосновани и са отчетени по счетоводните сметки определени в Индивидуалния сметкоплан при спазване на Счетоводната политика на партията. Сумата на получените дарения е отразена в Отчета за приходите и разходите на партията.<sup>5</sup>

При одита са проверени всички първични счетоводни документи.

При проверката на първичните документи не са установени за 2011 г. приходи: от членски внос, от собствени недвижими имоти, издателска дейност, авторски права и ползване на интелектуална собственост, продажба и разпространение на печатни, аудио и аудиовизуални материали с партийно-пропагандно съдържание, както и от стопанска дейност. По счетоводните регистри не са отчитани приходи и не са отразени във финансовия отчет на ПП други приходи освен постъпили средства от дарения.<sup>6</sup>

*Реализираните приходи са в съответствие със изискванията на чл. 23, ал. 1 от Закона за политическите партии и са отразени в Годишния финансов отчет на партията.*

### **2. Разходи, в т.ч. извършени разходи за предизборните кампании за изборите през 2011 г.**

Общият размер на разходите отразени в ГФО на ПП Партия на зелените за 2011 г. е 10 814 лв.

Структурата на отчетените разходи по икономически елементи е: за материали 4 210 лв. или на 39 сто от общия размер на разходите; за външни услуги 5034 лв. или 47 на сто; за амортизации 291 лв. или 3 на сто; други разходи 1077 лв. или 10 на сто, други финансови разходи 131 лв. или 1 на сто и за данъци и такси 71 лв., които са под 1 на сто от разходите от отчетените разходи.

При одита са проверени всички първични документи за отчетените разходи.

Разходите са документално обосновани и са осчетоводени по съответните счетоводни сметки от Индивидуалния сметкоплан при спазване на Счетоводната политика на партията. Спазен е принципа за текущо начисляване към момента на възникването на разхода, включен е във финансовия отчет за периода, за който се отнася съответният разход, съгласно изискванията на ЗСч (чл. 4, ал. 1, т. 1).

---

<sup>4</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>5</sup> Одитни доказателства № 5, № 6 и № 7

<sup>6</sup> Одитно доказателство № 8

Стопанските операции са отразени по счетоводните регистри хронологично по реда на възникването. Въведена е аналитична отчетност съобразно спецификата на дейностите осъществявани от ПП.<sup>7</sup>

Към 31.12.2011 г. ПП има неразплатени задължения към доставчици в размер на 1528 лв., които са с произход от текущия отчетен период и са отразени в ГФО на партията за 2011 г.<sup>8</sup>

Начислените разходи по икономически елементи от ПП за предизборната кампания са отразени в отчета за приходите, разходите и поетите задължения за плащане във връзка с предизборната кампания за избори за общински съветници и кметове през 2011 г., но не са описани неразплатените задължения към доставчиците на определения за целта ред в отчета.

*Отчетените разходи са за осигуряване работата на партийните структури и за подготовка и участие в местните избори през 2011 г., при спазване на изискванията на чл. 29, ал. 1 от Закона за политическите партии.*

### **III. Управление на предоставеното под наем имущество – държавна и/или общинска собственост**

ПП Партия на зелените не е парламентарно представена партия и не е получила над едно на сто от действително подадените гласове на последните парламентарни избори, поради което няма право да ползва предоставено под наем имущество – държавна и/или общинска собственост. При извършените проверки на счетоводната документация се установи, че не са начислявани и изплащани разходи за наемане на помещения държавна и/или общинска собственост.<sup>9</sup>

### **IV. Създаване и поддържане на публичен регистър на интернет страницата на политическата партия.**

При проверката за поддържане на публичния регистър е установено следното: В електронната страница на ПП Партия на зелените е създаден и се води публичен регистър, който не съдържа информация за ГФО за 2011 г. и отчета за предизборната кампания – мести избори 2011 г.<sup>10</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 29, ал. 3, във връзка с ал. 2, т. 8 от ЗПП, ръководството на ПП не е оповестило в законоустановения срок в публичния си регистър годишния финансов отчет и отчета за предизборната кампания.*

## **Част четвърта ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Формираните приходи и извършените разходи за 2011 г. осигуряват дейността на ПП Партия на зелените в съответствие с разпоредбите на Закона за политическите партии. Стопанските операции са отразени по счетоводните регистри и са намерили отражение в ГФО, който е представен в определения срок пред Сметнатата палата, с което са спазени разпоредбите на Закона за политическите партии и Закона за счетоводството.

Публичният регистър на ПП Партия на зелените не съдържа определената със ЗПП информация за ГФО и отчета за предизборната кампания, с което не е осигурена пълна прозрачност на финансовата й дейност.

<sup>7</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>8</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>9</sup> Одитни доказателства № 3, № 2 и № 9

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 11



## **Част пета**

### **ПРЕПОРЪКИ**

В резултат на извършения одит се дава следната препоръка на председателя на ПП Партия на зелените:

Да се определят процедури и оторизира лице отговорно за поддържане актуално състояние на информацията в публичния регистър на партията.<sup>11</sup>

На основание чл. 48, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до два месеца от получаването на настоящия доклад, председателя на ПП Партия на зелените следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръката и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани единадесет броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

Настоящият окончателен одитен доклад е издаден с Разпореждане № 252 от 14.12.2012 г. на председателя на Сметната палата.

---

<sup>11</sup> Част трета, Раздел IV

**ОПИС**  
**на одитните доказателства към**  
**ОДИТЕН ДОКЛАД № 0400008212**

№ на одитно доказателство	НАИМЕНОВАНИЕ	Брой страници
1	Заповед за инвентаризация на председателя на партията	1
2	Оборотна ведомост	2
3	Писмо на председателя на ПП	2
4	Отчет на контролния съвет	1
5	Отчет за приходите и разходите	2
6	РД-И-1 за получени дарения	2
7	РД-И-2 за получени дарения	1
8	РД-И-03 за приходи на ПП по чл. 23, ал. 1 от ЗПП	1
9	РД-И-04 за начислени разходи и приложения 2 броя	6
10	Извлечение по с/ка 401 Доставчици	2
11	РД-И-05 за проверки по чл. 29, ал. 2 от ЗПП	2